



REPUBLIKA E KOSOVËS
REPUBLIKA KOSOVA – REPUBLIC OF KOSOVO

KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS DAT.DT.
SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL



Sudski savet Kosova, na osnovu člana 7.1. Zakona br. 06/L-055. o Sudskom savetu Kosova, u cilju efikasnijeg i efektivnijeg upravljanja predmetima korupcije i organizovanog kriminala u sistemu sudstva, usvaja:

**STRATEŠKI PLAN ZA
EFIKASNO REŠAVANJE PREDMETA KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG
KRIMINALA
2022-2024**

1. Opšte informacije

U cilju povećanja efikasnosti, kvaliteta i delotvornosti sudstva pri razmatranju predmeta korupcije i organizovanog kriminala, Savet je izradio i usvojio strateški plan delovanja za rešavanje predmeta korupcije. U njemu utvrđeni su objektivi i radnje koje treba da se preduzmu od strane sudstva i njenih organa u cilju poboljšanja efikasnosti rešavanja predmeta korupcije i organizovanog kriminala.

Prema ovom planu, predmeti korupcije i organizovanog kriminala imaju absolutnu prednost nad ostalim predmetima, tako da predsednici sudova obavezuju da ga istog primene.

2. Objektiva

Usvajanjem ovoga Plana, Savet ima za cilj:

Da smanji broj predmeta korupcije i organizovanog kriminala u sudovima kao i da obezbedi odlučivanje predmeta u skladu sa međunarodnim standardima za rokove odlučivanja predmeta.

2.1. Plan delovanja

Plan utvrđuje konkretne aktivnosti¹ i praktične vremenske rokove za povećanja aktivnosti za rešavanje predmeta korupcije i organizovanog kriminala. Koordinator, koga imenuje Savet, imaće određena ovlašćenja u vezi sa nadzorom sprovođenja Plana delovanja ali ni u kom slučaju ne raspravlja o zaslugama (meritum) predmeta, o licima koji su subjekat sudskog postupka ili o načinu rešavanja predmeta, nego se ograničava na primeni mehanizama i aktivnosti u roku koji određuje svaki sud. Koordinator delegira predsednika suda kao odgovorno lice za sprovođenje plana. Predsednici sudova u roku od 15. (petnaest) dana vrše identifikaciju svih predmeta korupcije i organizovanog kriminala i pismeno obaveste koordinatora u vezi sa sledećim informacijama:

- a) datum izvršenja krivičnog dela;
- b) datum podizanja optužnice;
- c) datum prijema optužnice;
- d) broj optuženih lica;
- e) datum zakazivanja početne rasprave;
- f) datum odlučivanja po zahtevu za odbacivanje optužbi i prigovaranje dokaza u obe instance (prvi stepen i po pravnim lekovima);
- g) datum zakazivanja početne rasprave;

¹ U prilogu plana vam dostavljamo tabelu aktivnosti i aktera.

- h) broj održanih ročišta;
- i) položaj lica koji su subjekat sudske odluke;
- j) iznos koji je zaradio optuženi službenik/lice ili iznos nanošene štete;
- k) vreme trajanja razmatranja predmeta do konačne odluke;
- l) izrečena kazna – vrsta i visina kazne, uključujući i izrečene dopunske kazne.
- m) Ukoliko je službenik suspendovan tokom vođenja postupka.
- n) Ukoliko je naložena naknada.
- o) Zaplenjena/konfiskovana imovina – iznos i vrsta imovine;
- p) Da se uključuju u podacima i predmeti u kojima ima elemenata među-graničnog (trans nacionalnog) krivičnog dela

Odvojeno se identificuju predmeti koji su stigli zastarelost, o kojima se odmah odlučuje odgovarajućim rešenjima.

Predmeti koji su blizu zastarelosti biće procesirani što je brže moguće i imaće prednost pri njihovom razmatranju kako bi se izbeglo njihovo zastarelost.

2.2. Izazovi suđenja predmeta korupcije i organizovanog kriminala

Pitanje suđenja predmeta korupcije i organizovanog kriminala je tradicionalno propraćeno sa raznim problemima a u nekim slučajevima i sa nepravilnom primenom zakonskih odredaba ili izricanjem neadekvatnih kaznenih mera protiv optuženih. Ovim planom se adresiraju nekoliko problema kao što su:

- Slab kvalitet optužnica i ne-preduzimanje sudske radnje za dopunjavanje sistematskih nedostataka koji završavaju sa neuspešnim optužnicama²;
- Kašnjenje pri razmatranju predmeta, polazeći od početne rasprave, zakazivanja i odlaganja ročišta, promene sudija i drugih slučajeva koji odlažu krivični postupak;

² Bez predrasuda na kvalitet optužnica koje prima Državno tužilaštvo, podaci pokazuju da veoma visok broj optužnica naročito u "ciljanim" predmetima korupcije ne uspeva da utvrdi krivicu optuženih. Izveštaj Balkanske mreže istražnog novinarstva (BIRN) govori o svega 22% optužnica koja su se potvrdila u sudu. Isti izveštaj pokazuje da u nekim slučajevima optužnice ne uspevaju da prođu ni fazu početne rasprave.

- Kaznene politike se ne primenjuju srazmerno krivičnim delima za koja su osuđena optužena lica;
- Vraćanje predmeta na ponovno suđenje Apelacionom sudu;
- Zastarelost predmeta korupcije kao posledica kašnjenja u razmatranju;
- Niska stopa oduzimanja imovine u slučajevima korupcije i organizovanog kriminala.

2.3. Kategorizacija predmeta

Predmeti korupcije i organizovanog kriminala biće kategorizovane na visokom, srednjem i niskom nivou. Takva podela se zasniva na dva glavna kriterija:

1. Položaj optuženog lica u okviru javne institucije

- **Visoki nivo**

Visoke rukovodeće pozicije - Lica uključujući rukovodioce centralnih institucija, Predsednika, predsednika Skupštine, Premijera, predsedavajućeg Sudskog saveta, predsedavajućeg Tužilačkog saveta, Glavnog državnog tužioca, predsednike sudova, Glavnog tužioca Specijalnog tužilaštva Kosova, glavne tužioce, zamenike premijera, ministre, predsednika Skupštine, gradonačelnike, poslanike, generalne sekretare, tužioce, sudske članove TRN-a, članove SSK-a i TSK-a, generalnog direktora policije, generalnog direktora OAK-a, direktore nezavisnih agencija i javnih preduzeća. Optužnica protiv gore-navedenih lica smatraće se kao optužnica visokog nivoa.

- **Srednji nivo**

Rukovodeće pozicije na javnim institucijama - Sva druga lica koja zauzimaju rukovodeće položaje ili položaje upravljanja, bez obzira na javnu ustanovu u kojoj su angažovana, ali koja ne pripadaju nekoj od gore navedenih visokih rukovodećih položaja.

- **Niski nivo**

- Drugi javni službenici bez funkcija upravljanja na nivou državne uprave bez izuzeća.

2. Kategorizacija štete prouzrokovane kosovskom budžetu ili drugim stranama

- Svaka šteta koja premašuje iznos od 200.000. evra smatraće se visoki nivo.
- Svaka šteta koja premašuje iznos od 50.000. evra ali ne prevaziđe iznos od 200.000. evra smatraće se srednji nivo.
- Svaka šteta u iznosi nižem od 50.000. evra smatraće se niski nivo.

Da bi se uvrstilo kao slučaj visokog ili srednjeg nivoa dovoljno je da se ispunjuje uslov položaja ili nanošene štete i nije neophodno da se ispune oba uslova na kumulativan način.

Napomena: Podela kategorija optuženih lica vršiće se na osnovu kategorizacije definisane važećim zakonodavstvom.

2.4. Nadgledanje primene plana delovanja

Svaki predsednik suda priprema i dostavlja koordinatoru pismeni izveštaj u početku svakog meseca, u kojem predstavlja postignute rezultate, preduzete radnje u identifikovanim slučajevima, fazu predmeta, broj obrađenih i završenih predmeta kao i eventualne preporuke u vezi sa izazovima sa kojima se suočavao. Koordinator ažuriraće celo vreme podatke o predmetima korupcije i organizovanog kriminala. Dok svakih tri meseca, koordinator u saradnji sa Savetom i predsednicima sudova će pregledati izveštaje sudova i zavisno od postignutih rezultata preduzeće odgovarajuće mere u cilju povećanja efikasnosti. Savet će izraditi obrasce za izveštavanje u vezi sa ovim predmetima.

2.5. Ocenjivanje primene plana delovanja

Prvo ocenjivanje primene Plana delovanja vršiće se svaka tri meseca na sastancima sa predsednicima sudova i koordinatorkom. Međutim, mogu da se organizuju i drugi sastanci zavisno od potrebe koja može da se pojavi tokom realizacije plana.

3. OBJEKTIVE

U okviru ovoga plana delovanja za rešavanje predmeta korupcije i organizovanog kriminala, utvrđene su i naredne objektivne:

- **Povećanje produktivnosti i efikasnosti pri razmatranju predmeta** – ima za cilj povećanje produktivnosti sudova u rešavanju predmeta sa kvantitativnog stanovišta (input-output predmeta), kao i povećanje efikasnosti u rešavanju ovih predmeta, smanjujući što je više moguće vreme potrebno za rešavanje predmeta i reakciju sudova.
- **Jačanje kapaciteta sudstva pri suočavanju sa korupcijom i organizovanom kriminalom** – ima za cilj jačanje kapaciteta sudstva u jedinstvenoj primeni krivičnog zakonika stvaranjem pravne sigurnosti za sve strane u postupku. Sudski savet Kosova ostvariće ovu objektivu u saradnji sa Akademijom pravde i drugim relevantnim akterima.
- **Obezbeđivanje pravičnog sudskog postupka**– koje ima za cilj poštovanje standarda pravičnog suđenja, poštujući prava svih strana uz obezbeđivanje nepristrasnosti i nezavisnosti sudstva.

Cilj	Pod-cilj	Aktivnosti	Odgovorni Subjekti	Očekivani rezultat (Rezultat)	Rok
1 Povećanje produktivnosti i efikasnosti u postupanju predmetima	1.1. Analiziranje predmeta u postupanju i analiziranje raspoloživih resursa u toku kalendarske godine.	<p>1.2.1. Analiziranje predmeta u postupanju i analiziranje raspoloživih resursa u toku kalendarske godine. Na ovaj način cilje sakupljanje podataka za sve predmete korupcije i organizovanog kriminala kojima se postupa u sudovima, nezavisno od u kom nivou ili stepenu su oni u postupku.</p> <p>1.2.2. Merenje vremena i resursa koji se investiraju u sudjenju predmetima korupcije i organizovanog kriminala.</p>	<p>Predsednici sudova (u saradnji sa rukovodiocima odeljenja), JSI unutrašnjim revizorom, odeljenja za statistike i ljudskih resursa Sekretarijata SSK-a.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Završena analiza Analiza pokazuje broj predmeta, stadijum u kojem se nalaze ti predmeti i preduzete radnje do sada. <p>Takođe, analiza pokazuje dodeljene resurse i ako su isti dovoljni za taj sud.</p> <p>Izrada i usvajanje formule koja utvrđuje potrebne resurse za postupanje predmetima i prosečno vreme za njihovo rešavanje.</p> <p>SSK usvaja odluku za izmenu norme za sudije koji postupaju ovim predmetima. Putem kojih,</p>	<p>Februar, 2022.</p> <p>Mart 2022.</p>

	dodeljenih za postupanju u ovim predmetima.	se daju bodovi (norma) za sude koji su deo sudskog veća, osim predsednika sudskog veća.	Kontinuirano
1.2.	Smanjenje broja ne produktivnih ročića;	<p>1.2.3. Organizovanje uzastopnih ročića u predmetima korupcije i organizovanog kriminala onda kada dozvoljavaju okolnosti.</p> <p>Uzastopna ročića u predmetima korupcije i organizovanog kriminala će se organizovati po kalendaru koji utvrđuje odgovarajući sudija u saradnji sa sudijom sudskog veća, da bi se izbegla nepotrebna odlaganja i odugovlačenja predmeta. Nakon što sud počne sa primenom održavanja uzastopnih ročića, on će dalje strogo sprovoditi takav</p>	<p>Izrada i podnošenje izveštaja tamo gde se održavaju određena ročića, ona održana i odložena, kao i razlog odlaganja.</p>
1.3.	Preduzimanje nadzornih i		<p>Broj disciplinskih mera izrečenih advokatima zbog nepotrebnog odlaganja ročića, uključujući</p>

	disciplinskih mera za sudije;	plan i samo u posebnim predmetima pristaje da izvrši izmene u rasporedu uzastopnih ročišta. Ova metoda će povećati efikasnost u rešavanju slučajeva korupcije i organizovanog kriminala i obezbediće brzo rešavanje predmeta, povećavajući tako pravnu sigurnost, jer će stranke brže dobiti odluke o krivičnim delima za koja se terete (pogledajte Uputstvo dobre prakse, protokol za održavanje uzastopnih ročišta).	odlaganja u poslednjem trenutku.
1.4. Pokretanja mera u vezi sa advokatima/stranama i tužiocima		<p>Izrada šabliona za praćenje postupanja u predmetima.</p> <p>Sastavljanje izveštaja u vezi sa brojem zastarelih predmeta i razloga zastarevanja predmeta.</p> <p>1.2.4. Postupanje predmetima u rokovima utvrđenih zakonom.</p> <p>1.2.5. Preduzimanje mera za sprečavanje zastarevanja predmeta. Sudovi će vršiti neprekidno razmatranje predmeta koji se bliže relativnom ili</p>	Kontinuirano

		apsolutnom zastarevanju i preduzimaju mere radi sprečavanja zastarevanja.		
	1.2.6.	Predsednici sudova koriste sve unutrašnje mehanizme uključujući i sastanke kolegijuma, koordinisanje rukovodiocima odeljenja i sudske divizije kako bi osigurali da se predmeti procesuiraju pravovremeno i da nema predmeta kojima preti zastarevanje.		Izrađivanje izveštaja u vezi sa predmetima koji su vraćeni na ponovno suđenje, poništeni i odobreni. Diskusije između sudija Apelacionog suda i Osnovnih sudova u vezi sa
2	Jaćanje kapaciteta	<p>2.1. Povećanje kvaliteta sudskega odluka boljom koordinacijom između Osnovnih sudova i Apelacionog suda.</p> <p>2.2. Unifikacija sudske prakse.</p>	<p>2.1.1. Stvaranje mehanizma za praćenje predmeta koji se vraćaju na ponovno suđenje ili kada Apelacioni sud donese suprotnu odluku. Sudovi će uspostaviti interni mehanizam koji procenjuje razloge koji su doveli do vraćanja predmeta na ponovno suđenje ili su meritornom odlukom odlučeni</p>	JSI, Komisija Diskusije između sudija Apelacionog suda i Osnovnih sudova u vezi sa

		<p>suprotno žalbi. Kroz ovaj mehanizam biće omogućeno izvlačenje zaključka o razlozima zbog kojih su predmeti vraćeni na ponovno suđenje ili o kojima je Apelacioni sud odlučio drugačije, a dalje sud preduzima mere bilo da se radi o vaspitnim / merama za obuke, disciplinskim ili drugim proporcionalnim merama.</p>	<p>nalazima izveštaja u cilju poboljšanja unifikacije sudske prakse.</p>
		<p>2.1.2. Povećanje efikasnosti</p> <p>Apelacionog suda u razmatranju žalbi. Korišćenje zakonskog prava Apelacionog suda da koristeći mehanizme Zakonika o krivičnom postupku radi održavanja sudske ročišta, prijem dokaza ili potvrđivanje postojećih dokaza kako radi izbegavanja vraćanja predmeta na ponovno suđenje , donoseći meritorne odluke za predmete.</p>	Kontinuirano

		3.1.1. Izrada nacrta Praktikuma sa kљučnim predmetima korupcije i organizovanog kriminala za pomoć sudijama u jedinstvenom tumačenju predmeta. Da bi se olakšao pristup i upućivanje sudija u kљučnim predmetima [presedanima] korupcije i organizovanog kriminala, Komisija SSK-a ће izraditi jedan praktikum predmeta [uključujući Apelacioni i Vrhovni sud] koji se ocenjuju kao tipični primeri rešavanja predmeta specifičnih krivičnih dela u vezi sa korupcijom i organizovanim kriminalom.	Maj 2022.
3	Obezbeđivanje prava	3.1. Poštovanje prava okrivljenih i strana u postupku.	3.1.1. Analiza da li su ispoštovani standardi za pravično i nepristrasno sudjenje, uključujući i primenu standarda i međunarodnih presedana. Ova aktivnost ћe analizirati presude u

		<p>vezi sa poštovanjem međunarodnih standarda i međunarodnih presedana u pogledu nepristrasnosti sudova u rešavanju predmeta o korupciji i organizovanog kriminala kako bi se zagarantovao visok kvalitet celokupnog sudskog postupka i presuda u vezi sa tim predmetima. Poseban akcenat biće stavljen na odluke i presedane Evropskog suda za ljudska prava.</p> <p>3.2. Šestomesečni koordinacioni sastanci sa Državnim tužilaštvom, Policijom Kosova i Ombudsmanom.</p>	Kontinuirano
--	--	--	--------------

		<p>ili zakonodavstva, biće organizovana najmanje dva sastanka u toku godine između Državnog tužilaštva, Ombudsmana, SSK-a, Policije i ako je potrebno, drugima institucijama poput Agencije za borbu protiv korupcije, Finansijske obaveštajne jedinice, Centralne banke, Poreske uprave Kosova, ili drugih. Sastanci će biti organizovani na takav način da ne krše mandat i nezavisnost bilo koje institucije, a takođe ovi sastanci su radi koordinisanja i konsultacija i stoga nemaju ovlašćenja za donošenje odluka.</p> <p>3.2.2. Sastanci između Sudskog saveta Kosova i predsednika sudova. U cilju postizanja gore navedenih aktivnosti, Komisija će se redovno sastajati svakih tri</p>	Kontinuirano
--	--	---	--------------

		meseca radi razmene potrebnih informacija iz aktivnosti 1 – 5 kao i za razmatranje identifikovanih tokom postupanja u predmetima korupcije i organizovanog kriminala.