



REPUBLIKA E KOSOVËS
REPUBLIKA KOSOVO – REPUBLIC OF KOSOVO

Republika e Kosovës	Republika Kosovo	Republic of Kosovo
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS	SUDSKI SAVET KOSOVË	KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
Nr.Br.No.	01	177
DAT.DT.	26	02. 2020
PRISHTINA		

KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS
SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL

Strateški plan za sudstvo na Kosovu

2020 -2022

Februar 2020. godine

Uvod

Vladavina prava i zaštita ljudskih prava od presudnog su značaja za slobodno demokratsko društvo. Nezavisno i sposobno sudstvo, transparentno u donošenju svojih odluka i odgovorno za svoj rad, te pristupačno za sve, suštinski je važno da bi se obezbedila vladavina prava i zaštita ljudskih prava.

Cilj ovog strateškog plana, kao i drugih pre njega, jeste da posluži kao vodič za Sudski savet Kosova i sudove u ostvarivanju vizije *sudskog sistema koji je nezavisan, pristupačan za sve, odgovoran za svoj rad i koji funkcioniše sa najvišim standardima poštenja, profesionalizma i transparentnosti*.

Zbog tempa promena u današnjem društvu, uopšteno, a na Kosovu posebno, potrebno je da sudstvo bude fleksibilno u svom pristupu da ostvari svoju viziju delotvornog i efikasnog sudskog sistema. Raniji strateški planovi zasnivali su se na petogodišnjem periodu. Oba ranija plana sadržala su detaljne aktivnosti u korist strateških ciljeva. Ovaj plan, u kom se priznaju brze promene institucionalnog i društvenog okvira, izrađen je na period od tri godine.

Da bi se obezbedila fleksibilnost u realizaciji i povećala sposobnost sudstva da svoje aktivnosti usmerava iz godine u godinu, plan ne sadrži iscrpan spisak aktivnosti za primenu strateških ciljeva. Umesto toga, plan sadrži spisak mogućih aktivnosti u korist strateških ciljeva. Očekuje se da će se aktivnosti određene za postizanje strateških ciljeva obuhvatiti godišnjim planovima SSK i njegovih odbora, kao i godišnjim planovima svakog od sudova. Ovakav pristup će obezrediti fleksibilniji i realniji pristup ostvarivanju strateških ciljeva, pošto godišnji planovi mogu da budu konkretniji i mogu da se izrade na takav način da se uzme u obzir preovlađujuće okruženje.

Takođe, namera je da se strateški plan kontinuirano preispituje da bi se prilagodio institucionalnom i društvenom okruženju. Trebalo bi da se izvrši godišnja ocena napretka u realizaciji aktivnosti iz godišnjeg plana i u ostvarivanju strateških ciljeva, u sklopu procesa izrade godišnjih planova rada.

Misija, vizija i vrednosti

Misija: Razviti i održavati nezavisno sudstvo na Kosovu koje obezbeđuje nepristrasne sudske usluge svima i koji je funkcionalan u svim aspektima organizacije i rada.

Vizija: Sudski sistem koji je nezavisan, pristupačan za sve, pravičan, efikasan u svom radu, odgovoran za svoj rad, funkcionalan sa najvišim standardima poštenja, sposobnosti, profesionalizma i transparentnosti.

Vrednosti

sudstva: Sudstvo je posvećenu pravičnom, blagovremenom rešavanju sporova i to u skladu sa Ustavom i zakonima. Sudstvo se u izvršavanju svojih obaveza i služeći građanima Kosova pridržava sledećih vrednosti:

- Nezavisnost
- Pravično i nepristrasno odlučivanje
- Sposobnost i profesionalizam
- Uljudnost
- Pristupačnost i jednako postupanje
- Poštenje i integritet
- Transparentnost
- Odgovornost za rad
- Efikasnost

Strateški ciljevi

Strateški stub 1 – Poverenje javnosti <p>Poverenje u sudski sistem je suštinski važno da bi se obezbedila delotvornost sudstva kao nezavisne institucije. Sudstvo se mora smatrati pravičnim, nepristrasnim, sposobnim i nezavisnim u svom odlučivanju.</p>	<p>Strateški cilj #1: Povećati kapacitet SSK i sudstva da proaktivno obaveštava javnost i zainteresovane organizacije o ulozi i radu sudstva na Kosovu, kao i o njegovom učinku.</p> <p>Komentar: SSK i sudovi bi trebalo da preuzmu vođstvo u obaveštavanju građana o ulozi i radu sudova, jednostavnim rečnikom, umesto da samo reaguju.</p> <p>Strateški cilj #2: Jačanje delotvornog partnerstva sa medijima i organizacijama civilnog društva.</p> <p>Komentar: Mediji i organizacije civilnog društva imaju značajnu ulogu u obrazovanju javnosti o ulozi sudstva i o njegovom radu.</p>
Strateški stub 2 – Efikasno i delotvorno zadovoljenje pravde <p>Da bi se došlo do pravde, sudstvo svoj rad mora da obavlja efikasno, obezbeđujući blagovremeno rešavanje sporova; da su njegovi nalozi izvršeni u celosti i bez odlaganja; da su njegovi spisi potpuni i dostupni; i da efikasno koristi javne resurse..</p>	<p>Strateški cilj #3: Unaprediti prakse upravljanja predmetima da bi se obezbedilo da su novi predmeti rešeni u razumnoj roku.</p> <p>Komentar: Predmeti bi trebalo da se rešavaju u razumnoj roku imajući u vidu karakter predmeta, a da bi se obezbedila prava stranaka.</p>

<p>Strateški cilj #4: Smanjiti broj zaostalih predmeta koji su na čekanju više od dve godine.</p> <p>Komentar: Istovremeno sa radom na unapređenju načina upravljanja predmetima, trebalo bi da se preduzmu radnje za odvojeno rešavanje predmeta koji su na čekanju više od dve godine, uz postavljanje ciljeva za smanjenje broja zaostalih predmeta kroz godišnje planove.</p>	<p>Strateški cilj #5: Povećati doslednost u odlukama na svim nivoima sudova.</p> <p>Komentar: Nedoslednost u ishodu predmeta sa sličним činjenicama povećava verovatnoču ulaganja žalbi i povećava neizvesnost stranaka u postupku i njihovih zastupnika.</p>	<p>Strateški cilj #6: Povećati upotrebu posredovanja kao alternativnog sredstva za rešavanje predmeta.</p> <p>Komentar: Uspješno posredovanje dovodi do veće kontrole stranaka nad rešenjem predmeta, čime se obezbeđuju veće zadovoljstvo i smanjena potreba za izvršenjem; a smanjuje se i broj predmeta u kojima je potrebno suditi.</p>
---	--	--

<p>Strateški cilj #7: Obezbediti odgovarajuće i efikasno raspoređivanje vansudskog kadra radi efikasne pomoći sudstvu u upravljanju načinom rešavanja predmeta.</p> <p>Komentar: Trebalo bi da postoji dovoljno kadra da bi se obezbedilo da sudije nisu opterećene upravnim zadacima. Kadar bi trebalo da se rasporeduje na takav način da se obezbedi efikasnost.</p> <p>Strateški cilj #8: Povećati upotrebu tehnologije da bi se povećala delotvornost i efikasnost upravljanja predmetima i spisima.</p> <p>Komentar: Puna primena ISUP povećaće sposobnost da se prati napredak u predmetu, obezbedi da se događaji odvijaju blagovremeno, te da se prati učinak. Tehnologija bi trebalo da se upotrebi i za uređenje procesnih usluga, plaćanja taksi i izvršenja presuda.</p>	<p>Strateški cilj #9: Povećati profesionalizam sudija da bi se obezbedile visokokvalitetne i blagovremene odluke.</p> <p>Komentar: Sudije moraju da budu pravno sposobne u odnosu na svoj zadatak, te sposobne da efikasno rešavaju predmete da bi se obezbedila prava stranaka.</p> <p>Strateški cilj #10: Povećati profesionalizam i sposobnost vansudskog kadra da blagovremeno i visokokvalitetno daje podršku sudijama u odlučivanju.</p> <p>Komentar: Sudije moraju da budu slobodne da svoju pažnju usmere na donošenje presuda u skladu sa zakonom, ostavljajući upravne poslove sposobnom kadru koje pruža pravnu podršku i obavlja rukovodeće poslove.</p>
<p>Strateški stub 3: Profesionalizam i sposobnost</p> <p>Sudije i pomoćni kadar u sudstvu moraju da budu kompetentni i profesionalni u vršenju svojih dužnosti, a prema strankama, javnosti i svojim kolegama moraju da se ponašaju dostojanstveno i sa poštovanjem.</p> <p>Strateški cilj #9: Povećati profesionalizam sudija da bi se obezbedile visokokvalitetne i blagovremene odluke.</p> <p>Komentar: Sudije moraju da budu pravno sposobne u odnosu na svoj zadatak, te sposobne da efikasno rešavaju predmete da bi se obezbedila prava stranaka.</p> <p>Strateški cilj #10: Povećati profesionalizam i sposobnost vansudskog kadra da blagovremeno i visokokvalitetno daje podršku sudijama u odlučivanju.</p> <p>Komentar: Sudije moraju da budu slobodne da svoju pažnju usmere na donošenje presuda u skladu sa zakonom, ostavljajući upravne poslove sposobnom kadru koje pruža pravnu podršku i obavlja rukovodeće poslove.</p>	

	<p>Strateški cilj #11: Razviti prilike za razvoj karijere sudija i zaposlenih.</p> <p>Komentar: Obezbeđivanjem prilika za razvoj karijere podstiče se bolji rad i sudija i zaposlenih.</p>
<p>Strateški stub 4: Transparentnost i odgovornost</p> <p>Nezavisnost sudstva i poverenje javnosti zavisi od toga da li sudstvo sebe drži odgovornim za kvalitet, efikasnost i osnovnu pravičnost svojih procesa odlučivanja; i za korišćenje javnih resursa. Njegovo obrazloženje za odluke i upravljanje svojim resursima mora da bude transparentno.</p>	<p>Strateški cilj #12: Održati i unaprediti proces ocene učinka</p> <p>Komentar: Periodična, objektivna ocena učinka pomaže sudijama da poprave svoj učinak i da se ukaže na konkretnе oblasti u kojima moraju da se poprave.</p> <p>Strateški cilj #13: Dalje jačanje disciplinskog postupka za sudije</p> <p>Komentar: Ojačati mehanizam disciplinovanja sudija i periodično ocenjivati funkcionisanje i delotvornost disciplinskog postupka</p> <p>Strateški cilj #14: Blagovremeno objavljivanje presuda i odluka na web-sajtovima sudova.</p> <p>Komentar: Objavljinjem presuda obezbeđuje se da su sudovi i sudije pojedinci odgovorni za kvalitet presuda i obrazloženje odluka.</p> <p>Strateški cilj #15: Poboljšanje informisanja javnosti o učinku sudstva.</p> <p>Komentar: Redovno objavljinje kvantitativnih i kvalitativnih podataka o učinku – uz objašnjenje kriterijuma učinka i olakšavajućih činilaca – povećaće odgovornost sudova i sudija pojedincaca.</p>

Strateški stub 5: Pristup pravdi

Svaki građanin i javni subjekat trebalo bi da ima pristup sudsakom sistemu, bez obzira na ekonomski status, etničku pripadnost, rod ili druge lične karakteristike.

Strateški cilj #16: Unaprediti javno informisanje za stranke u postupku da bi im se pomoglo da se upoznaju sa svojim pravima i osnovnim procedurama u sudu.

Komentar: Davanje osnovnih informacija strankama u postupku o njihovim pravima kao stranaka, kao i o osnovnim procedurama u sudu, povećće se njihova sposobnost da ostvare svoja zakonska prava i ubrzaće se rešavanje predmeta.

Strateški cilj #17: Unaprediti pristup sudovima za građane u ekonomski i socijalno nepovoljnijem položaju, i za žrtve nasilja u porodici.

Komentar: Da bi se obezbedila jednaka pravda, posebna pažnja se mora pokloniti ugroženim građanima čija je sposobnost da ostvaruju svoja prava možda ograničena. Posebna pažnja bi trebalo da se pokloni tome da se ovim projedincima pomogne, poput oslobođanja od plaćanja taksi ili posebne pravne pomoći, a da bi se obezbedilo da je njihov pristup pravdi zaštićen.

Strateški cilj #18: Unaprediti infrastrukturu sudskeh objekata da bi se obezedio pristup svim građanima radi suođenja, informisanja i ostvarivanja prava na druge sudske usluge.

Komentar: Sudski objekti bi trebalo da smeste stranke u postupku i javnost da bi se omogućili bezbednost, pristup suođenju i informisanje javnosti, kao i mogućnost ostvarivanja prava na druge sudske usluge.

DODATAK A

ILUSTRATIVNE AKTIVNOSTI

- Uspostaviti godišnje ciljeve učinka za smanjenje broja zaostalih predmeta i docnje
- Doneti smernice za vreme od otvaranja predmeta do rešavanja predmeta za različite vrste predmeta. Smernice bi trebalo da budu normativne, a ne obavezujuće. Strateški stub 2
- Doneti normativne smernice za broj rešenih predmeta po vrsti na mesečnom i tromesečnom nivou. Strateški stub 2
- Uspostaviti kriterijume za definisanje zaostalih predmeta po vrsti. Strateški stub 2
- Ospozobljavanje sudija u oblasti veština upravljanja predmetima. Strateška oblast 2, Strateška oblast 3
- Doneti smernice ili pravilnik o poverljivim spisima. Strateška oblast 2, Strateška oblast 3
- Uspostaviti i sprovesti jedinstvene standarde za raspored sudeњa. Strateška oblast 2, Strateška oblast 4
- Izraditi priručnik o upravljanju sudom. Strateški stub 2
- Povećati kapacitet službi za javno informisanje. Strateška oblast 1, Strateška oblast 5
- Doneti pravilnik ili smernice za pristup OCD suđenjima i suočkim spisima. Strateška oblast 1, Strateška oblast 4
- Održati sastanke između sudija AS i osnovnog suda radi diskusije o apelacionim stvari i doslednosti u odlukama. Strateška oblast 2, Strateška oblast 3
- Osmisliti dugoročni plan za unapređenje pristupa, rada i bezbednosti sudskeh objekata, uključujući i upotrebu tehnologije u tu svrhu.
- Osmisliti i primeniti opcije za elektronsko plaćanje sudskeh finansijskih obaveza.